

# Re: MINUTA BORRADOR PARA REVISIÓN BIOMARCADORES - FIS

Guillermo Andres Pachon Alvarez

mié 17/09/2025 5:15 p.m.

Elementos enviados

Para: Bedsy Mabel Marichal Niño <bmarichal@ins.gov.co>;

Cordial saludo Dra. Bedsy.

De conformidad a las respuestas dadas por Minciencias a los comentarios/observaciones realizadas por parte del INS respecto de la minuta del contrato de Biomarcadores y teniendo en cuenta las apreciaciones dadas por la Dra. Johana Esther Hernández Toloza, me permito indicar lo siguiente:

**El numeral 14 de la cláusula tercera “Obligaciones de las partes” establece que el INS asume los “impuestos generados por la adquisición de bienes y servicios durante la ejecución del proyecto/contrato”. No obstante, menciona la Dra. Hernández que “Desde el Despacho se advirtió que estos impuestos podrían ascender a aproximadamente 1.000 millones de pesos, monto que el INS no tendría la disponibilidad presupuestal para asumir”.**

Verificado el planteamiento de la minuta propuesta, se tiene que la cláusula quinta fija que Minciencias girará “(...) a la cuenta de ahorros exclusiva dispuesta a través del Fondo Especial para Investigaciones (FEI), por la suma de SIETE MIL CUATROCIENTOS CINCO MILLONES DE PESOS M/CTE (\$7.405.000.000) en dinero” y la cláusula décima primera discrimina los rubros de dicha suma de dinero en “Equipos y software, materiales e insumos (...) personal científico, servicios, gastos de operación (<7%), gestión de instrumentos (4%)”.

La interpretación de las cláusulas en mención permite evidenciar que el monto que dará Minciencias es un “monto global” que contiene toda clase de tributos inmersos (pese a que no haya quedado dicha anotación expresa en la minuta del contrato), en tanto, son ellos quienes disponen de los recursos que le serán asignados al INS y, al momento de realizar dicho cálculo debieron haber previsto toda clase de gravámenes que implicaría la ejecución del proyecto.

Así pues, en el momento en que le sean transferidos los recursos al INS, los mismos pasan a ser parte del arca del Instituto, de modo que, si en la ejecución del contrato del asunto se llegan a adquirir bienes o servicios con base al dinero aportado por Minciencias, la tributación ya no corresponde a Minciencias, sino al INS, pues, este último se convierte (en materia tributaria) en el sujeto pasivo de los impuestos que se pudieren generar, es decir, a quien le asiste la obligación de pagarlos, pues el sentido gramatical y teleológico de la minuta lo da a entender así cuando se indica que es obligación del INS asumir los “impuestos generados por la adquisición de bienes y servicios durante la ejecución del proyecto/contrato”.

Ahora bien, no es menos importante destacar que en el contrato de financiamiento No. 798 de 2023 celebrado con también con Minciencias, se indicó en la cláusula quinta lo siguiente:

**“(…) QUINTA. VALOR DEL CONTRATO: EL MINISTERIO otorga a LA ENTIDAD EJECUTORA apoyo económico por la suma de OCHO MIL MILLONES DE PESOS M/CTE (\$8.000.000.000)**

**“(…) PARÁGRAFO PRIMERO: Los impuestos generados en la adquisición de bienes y servicios en la ejecución del proyecto no serán financiados con recursos del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación” (Subrayas y negrillas fuera del texto).**




Como se observa, no sería la primera vez que el INS asumiría la carga de los impuestos que se deriven de la adquisición de bienes o servicios en el marco de la ejecución del proyecto, pues, conforme lo indicado en líneas anteriores, los recursos pasan al arca del INS y por tanto, se convierte en un sujeto pasivo de la obligación tributaria.

Por último, en relación a los gastos de operación "(...) que no podrán exceder el 7% del total financiado por el Ministerio" y el "Cálculo del 4% para gestión de instrumentos", considero que puede ser objeto de negociación entre las partes, toda vez que, revisados históricos contractuales con Minciencias, este tipo de porcentajes ha sido prácticamente el mismo.

Así las cosas Dra. y a modo de conclusión, considero que respecto de los impuestos, la carga le asistiría al INS, en tanto se volvería sujeto pasivo de la obligación tributaria, mientras que, los porcentajes de operacionales y el cálculo para la gestión de instrumentos podría ser objeto de revisión y negociación para llegar a un acuerdo entre las partes.

Quedo atento a lo que se me indique.

Cordialmente,

		<b>GUILLERMO ANDRÉS PACHÓN ÁLVAREZ</b> Abogado Oficina Asesora Jurídica PBX: (1) 2207700 ext. 1109 Avenida Calle 26 No. 51-20 / Bogotá, Colombia
 <b>Cuida la vida, ahorra el agua y la energía. ¡Úsalas bien!</b>		

**De:** Bedsy Mabel Marichal Niño

**Enviado:** martes, 16 de septiembre de 2025 9:33:36 a.m.

**Para:** Guillermo Andres Pachon Alvarez

**Asunto:** RV: MINUTA BORRADOR PARA REVISIÓN BIOMARCADORES - FIS

Doctor Guillermo,

Por favor revisar uno a uno los comentarios de Min Ciencias y logremos buscar un punto de equilibrio.

Discriminar asuntos en lo de difícil acuerdo, para poder revisar el alcance de negociación

Cordialmente,

		<b>BEDSY MABEL MARICHAL NIÑO</b> Jefe Oficina Asesora Jurídica. Dirección General PBX: 6012207700 ext. 1109 Avenida Calle 26 No. 51 - 20 / Bogotá - Colombia
 <b>Cuida la vida, ahorra el agua y la energía. ¡Úsalas bien!</b>		

**De:** Johana Esther Hernandez Toloza <jhernandezt@ins.gov.co>

**Enviado el:** lunes, 15 de septiembre de 2025 5:50 p. m.

**Para:** Bedsy Mabel Marichal Niño <bmarichal@ins.gov.co>; Ingrid Lineth Vasquez Cely <ivasquez@ins.gov.co>

**CC:** Maria Luz Gunturiz Albarracin <mgunturiz@ins.gov.co>

**Asunto:** RV: MINUTA BORRADOR PARA REVISIÓN BIOMARCADORES - FIS

**Importancia:** Alta

Buenas tardes, respetadas Doctoras

Desde la Dirección de Investigación, insisto en la importancia de aclarar con MinCiencias los siguientes puntos:

**1. Obligación No. 14 de la entidad ejecutora:**

La cláusula establece que *“los impuestos generados por la adquisición de bienes y servicios durante la ejecución del proyecto/contrato no serán financiados con recursos provenientes del Ministerio, y deberán ser asumidos por la entidad ejecutora”*.

Desde el Despacho se advirtió que estos impuestos podrían ascender a aproximadamente 1.000 millones de pesos, monto que el INS no tendría disponibilidad presupuestal para asumir.

La respuesta de Minciencias fue que, debido a la naturaleza de los recursos del FIS, no se reconoce el pago de impuestos, y que existen precedentes contractuales que justifican esta obligación.

**Por favor, tener en cuenta que la Dirección de Investigación en Salud Pública no dispone de los recursos financieros para cubrir dicho valor.**

**2. Cláusula decimoprimer – Gastos de operación:**

Esta cláusula establece que los gastos de operación no podrán exceder el 7% del total financiado por el Ministerio, y que no se podrán realizar traslados desde otros rubros.

Desde el FEI se observó que este rubro debería contemplar el pago de la comisión fiduciaria, como ha sido habitual en contratos anteriores.

**A lo anterior, MinCiencias respondió que los rubros no pueden cubrir los costos de dicha comisión.**

**3. Cálculo del 4% para gestión de instrumentos:**

Desde el Despacho se solicitó revisar el cálculo del porcentaje, ya que al aplicar el 4% al total financiado no se obtiene el monto indicado en la minuta. También se pidió claridad sobre el procedimiento y destino de los recursos.

Minciencias respondió que el 4% se calcula sobre el subtotal (Equipos y software, Materiales e insumos, Eventos y capacitaciones, Publicaciones, Personal Científico, Servicios) + Gastos de Operación (\$465.806.973), y que el procedimiento de giro será indicado en el marco de la supervisión.

**Cabe señalar que recientemente se suscribió el Otrosí No. 2 del contrato No. 798 de 2023, en el cual se modificó el valor de este rubro, estableciendo que el 5% se aplica sobre el valor total financiado por Minciencias.**

*Que, verificando el cálculo realizado en la cláusula NOVENA, la supervisión evidencia que el rubro correspondiente a “Gastos de Operación” y “Gastos de Instrumentos” no son coherentes con los porcentajes asignados, es decir, 7% y 5% respectivamente. Por lo anterior, se realizó la siguiente fórmula para su cálculo:*

**Gestión de Instrumentos:** Valor total financiado por MINCIENCIAS (\$8.000.000.000) X 5% = \$400.000.000

Por lo anterior, el cálculo realizado por el INS de acuerdo con la fórmula indicada para el contrato No.798-2023 que debería aplicarse a todos los proyectos/ contratos financiados con recursos FIS, para la homogeneidad en las cláusulas contractuales fue: Valor total financiado por Minciencias \$7.405.000.000 x 4% = **\$296.200.000.**

Quedo atenta a sus indicaciones.

Cordialmente,



**JOHANA E. HERNANDEZ TOLOZA, Ph.D**

Directora Técnica

Dirección de Investigación en Salud Pública

PBX: (601) 2207700 ext. 1613

Avenida Calle 26 # 51-20 / Bogotá, Colombia



Cuida la vida, ahorra el agua y la energía. ¡Úsalas bien!

---

**De:** Jorge Luis Montoya Villegas <[jlmontoya@minciencias.gov.co](mailto:jlmontoya@minciencias.gov.co)>

**Enviado:** lunes, 15 de septiembre de 2025 12:08

**Para:** Johana Esther Hernandez Toloza <[jhernandezt@ins.gov.co](mailto:jhernandezt@ins.gov.co)>

**Cc:** Maria Luz Gunturiz Albarracin <[mgunturiz@ins.gov.co](mailto:mgunturiz@ins.gov.co)>; Ingrid Lineth Vasquez Cely <[ivasquez@ins.gov.co](mailto:ivasquez@ins.gov.co)>; Direccion General INS <[dirgeneral@ins.gov.co](mailto:dirgeneral@ins.gov.co)>; Bedsy Mabel Marichal Niño <[bmarichal@ins.gov.co](mailto:bmarichal@ins.gov.co)>; Carolina Otilia Montealegre Castillo <[comontealegre@minciencias.gov.co](mailto:comontealegre@minciencias.gov.co)>; Laura Daniela Castro Garzón <[ldcastro@minciencias.gov.co](mailto:ldcastro@minciencias.gov.co)>; Angélica María Moreno Mendieta <[ammoreno@minciencias.gov.co](mailto:ammoreno@minciencias.gov.co)>; Kevin Fernando Henao Martinez <[kfhenao@minciencias.gov.co](mailto:kfhenao@minciencias.gov.co)>; Luis Fernando Salazar Vásquez <[lfsalazar@minciencias.gov.co](mailto:lfsalazar@minciencias.gov.co)>

**Asunto:** Re: MINUTA BORRADOR PARA REVISIÓN BIOMARCADORES - FIS

Buen día, una vez revisadas las observaciones realizadas a la minuta contractual, se devuelve la misma con respuestas y ajustes correspondientes para la validación definitiva.

Quedamos atentos a la revisión y remisión del email aprobatorio

Cordialmente,

El vie, 12 sept 2025 a las 15:21, Johana Esther Hernandez Toloza (<[jhernandezt@ins.gov.co](mailto:jhernandezt@ins.gov.co)>) escribió:

Buenas tardes, respetado Jorge Luis

Atentamente envío minuta con observaciones realizadas desde el INS para su revisión.

Quedamos atentos.

Cordialmente,

**JOHANA E. HERNANDEZ TOLOZA, Ph.D**

Directora Técnica

Dirección de Investigación en Salud Pública

PBX: (601) 2207700 ext. 1613

Avenida Calle 26 # 51-20 / Bogotá, Colombia



Cuida la vida, ahorra el agua y la energía. ¡Úsalas bien!

---

**De:** Jorge Luis Montoya Villegas <[jlmontoya@minciencias.gov.co](mailto:jlmontoya@minciencias.gov.co)>**Enviado:** viernes, 12 de septiembre de 2025 09:34**Para:** Maria Luz Gunturiz Albarracin <[mgunturiz@ins.gov.co](mailto:mgunturiz@ins.gov.co)>**Cc:** Johana Esther Hernandez Toloza <[jhernandezt@ins.gov.co](mailto:jhernandezt@ins.gov.co)>; Ingrid Lineth Vasquez Cely <[ivasquez@ins.gov.co](mailto:ivasquez@ins.gov.co)>; Juan Felipe Bedoya Meneses <[jbedoya@ins.gov.co](mailto:jbedoya@ins.gov.co)>; Henry Alfredo Cruz Rincon <[hacruz@ins.gov.co](mailto:hacruz@ins.gov.co)>; Liliana Elisa Rosero Torres <[lrosero@ins.gov.co](mailto:lrosero@ins.gov.co)>; Carolina Otilia Montealegre Castillo <[comontealegre@minciencias.gov.co](mailto:comontealegre@minciencias.gov.co)>; Laura Daniela Castro Garzón <[ldcastro@minciencias.gov.co](mailto:ldcastro@minciencias.gov.co)>; Angélica María Moreno Mendieta <[ammoreno@minciencias.gov.co](mailto:ammoreno@minciencias.gov.co)>; Kevin Fernando Henao Martinez <[kfhenao@minciencias.gov.co](mailto:kfhenao@minciencias.gov.co)>; Luis Fernando Salazar Vásquez <[lfsalazar@minciencias.gov.co](mailto:lfsalazar@minciencias.gov.co)>**Asunto:** Re: MINUTA BORRADOR PARA REVISIÓN BIOMARCADORES - FIS

Buen día, Se reitera la solicitud de información frente a la revisión del borrador de la minuta contractual o en su defecto indicar si existe por parte de la entidad el desinterés frente a la ejecución del proyecto. Agradecemos obtener algún tipo de respuesta a más tardar las 2:00 pm del día de hoy, con el fin de evaluar por parte de esta entidad las decisiones administrativas correspondientes.

El mié, 10 sept 2025 a las 15:00, Jorge Luis Montoya Villegas (<[jlmontoya@minciencias.gov.co](mailto:jlmontoya@minciencias.gov.co)>) escribió:

Buena tarde, agradecemos por favor nos informen el estado de la revisión de la minuta, teniendo en cuenta que este trámite es urgente por temas de tiempos propios del Ministerio.

El vie, 5 sept 2025 a las 15:13, Jorge Luis Montoya Villegas (<[jlmontoya@minciencias.gov.co](mailto:jlmontoya@minciencias.gov.co)>) escribió:

El vie, 5 sept 2025 a las 14:15, Maria Luz Gunturiz Albarracin (<[mgunturiz@ins.gov.co](mailto:mgunturiz@ins.gov.co)>) escribió:

Buenas tarde apreciados señores

Por favor compartir el archivo de asunto que no está adjunto a la comunicación.  
Muchas gracias

Quedamos atentos

Obtener [Outlook para Android](#)

---

**From:** Jorge Luis Montoya Villegas <[jlmontoya@minciencias.gov.co](mailto:jlmontoya@minciencias.gov.co)>**Sent:** Tuesday, September 2, 2025 2:52:21 PM**To:** Maria Luz Gunturiz Albarracin <[mgunturiz@ins.gov.co](mailto:mgunturiz@ins.gov.co)>; Johana Esther Hernandez Toloza <[jhernandezt@ins.gov.co](mailto:jhernandezt@ins.gov.co)>; Ingrid Lineth Vasquez Cely <[ivasquez@ins.gov.co](mailto:ivasquez@ins.gov.co)>; Juan Felipe Bedoya Meneses <[jbedoya@ins.gov.co](mailto:jbedoya@ins.gov.co)>; Henry Alfredo Cruz Rincon <[hacruz@ins.gov.co](mailto:hacruz@ins.gov.co)>; Liliana Elisa Rosero Torres <[lrosero@ins.gov.co](mailto:lrosero@ins.gov.co)>**Cc:** Carolina Otilia Montealegre Castillo <[comontealegre@minciencias.gov.co](mailto:comontealegre@minciencias.gov.co)>; Laura Daniela Castro Garzón <[ldcastro@minciencias.gov.co](mailto:ldcastro@minciencias.gov.co)>; Angélica María Moreno Mendieta <[ammoreno@minciencias.gov.co](mailto:ammoreno@minciencias.gov.co)>; Kevin Fernando Henao Martinez <[kfhenao@minciencias.gov.co](mailto:kfhenao@minciencias.gov.co)>; Luis Fernando Salazar Vásquez

<lfsalazar@minciencias.gov.co>

**Subject:** MINUTA BORRADOR PARA REVISIÓN BIOMARCADORES - FIS

Señores  
Instituto Nacional de Salud

Mediante el presente se les comparte minuta de contrato a suscribir dentro del proceso de contratación directa con recursos del fondo de inversión en salud y cuyo objeto consiste en "Otorgar apoyo económico a la ENTIDAD EJECUTORA en la modalidad de recuperación contingente para la financiación del Proyecto titulado: *"Biomarcadores genómicos para la predicción y tratamiento de enfermedades crónicas no transmisibles priorizadas que generan mortalidad prematura en Colombia"*, para su respectiva revisión y aprobación.

Agradecemos dar respuesta a la presente solicitud a más tardar el día 5 de agosto del presente año, informando la aprobación u observaciones a que haya lugar en relación con el clausulado remitido.

Cordialmente,

--



**Jorge Luis Montoya Villegas**

Contratista

DGR Equipo Jurídico - Contratación

[jmontoya@minciencias.gov.co](mailto:jmontoya@minciencias.gov.co)

Teléfono: 601 6258480 Ext.

Av. Calle 26 No. 57 - 83

Torre 8, pisos 2 al 6

Bogotá, Colombia

[www.minciencias.gov.co](http://www.minciencias.gov.co)

No imprimas si no es necesario. Seamos responsables con la protección del medio ambiente.

**Declinación de Responsabilidades - Disclaimer**

AVISO LEGAL: Este correo electrónico, incluidos sus anexos, contienen información confidencial, privilegiada, clasificada o reservada del Instituto Nacional de Salud para conocimiento y uso exclusivo del destinatario, la cual adicionalmente puede estar sujeta o protegida por derechos de autor, propiedad industrial o propiedad intelectual. Si usted es el destinatario, le solicitamos darle un manejo estrictamente confidencial, absteniéndose de usarla, copiarla, descargarla, divulgarla, difundirla, publicarla o reproducirla a terceros o para fines no autorizados, garantizando que se mantenga la confidencialidad sobre el contenido, los datos o información de contacto del remitente y en general sobre la información de este mensaje y/o archivos adjuntos. Si usted no es el destinatario de este mensaje o lo ha recibido por error, por favor notifíquelo de inmediato al remitente, elimínelo a la mayor brevedad de sus archivos y absténgase de retenerlo, imprimirlo, usarlo, copiarlo, distribuirlo, divulgarlo o hacer público su contenido. El Instituto Nacional de Salud no asume responsabilidad sobre las opiniones o criterios expresados en este mensaje, los cuales no necesariamente coinciden con las posiciones institucionales de la Entidad y tampoco garantiza que su contenido y archivos

adjuntos estén libres de virus e interferencias." "LEGAL NOTICE: This email message and the attachments transmitted with it, may contain confidential, privileged, classified, and reserved information owned by Instituto Nacional de Salud, and are intended solely for knowledge and exclusive use of the addressee, and may be protected by copy rights, industrial and intellectual property. If you are the intended recipient, you must use this message under strict confidentiality, abstaining yourself of using it, copying it, downloading it, disseminating it, diffusing it or publishing it, to any third part or for unauthorized purpose, warranting the confidentiality on its content, data or intended recipient contact, and, over all the information included on this message and the attachments transmitted with it. If you are not the intended recipient of this message or you have received it in error, please notify the sender immediately by replying to the message and please delete it immediately from your computer, abstaining yourself of retaining it, printing it, using it, copying it, downloading it, disseminating it, diffusing it or publishing it. Instituto Nacional de Salud does not assume any responsibility about the opinions and criteria of this message, which are not necessarily according to the official or institutional directions. Instituto Nacional de Salud does not warrant that the content and the attachments transmitted with it will be free of virus or interference."

--

**Jorge Luis Montoya Villegas**

Contratista

DGR Equipo Jurídico - Contratación

[jlmontoya@minciencias.gov.co](mailto:jlmontoya@minciencias.gov.co)

Teléfono: 601 6258480 Ext.

Av. Calle 26 No. 57 - 83

Torre 8, pisos 2 al 6

Bogotá, Colombia

[www.minciencias.gov.co](http://www.minciencias.gov.co)

--

**Jorge Luis Montoya Villegas**

Contratista

DGR Equipo Jurídico - Contratación

[jlmontoya@minciencias.gov.co](mailto:jlmontoya@minciencias.gov.co)

Teléfono: 601 6258480 Ext.

Av. Calle 26 No. 57 - 83

Torre 8, pisos 2 al 6

Bogotá, Colombia

[www.minciencias.gov.co](http://www.minciencias.gov.co)



--

**Jorge Luis Montoya Villegas**

Contratista

DGR Equipo Jurídico - Contratación

[jlmontoya@minciencias.gov.co](mailto:jlmontoya@minciencias.gov.co)

Teléfono: 601 6258480 Ext.

Av. Calle 26 No. 57 - 83

Torre 8, pisos 2 al 6

Bogotá, Colombia

[www.minciencias.gov.co](http://www.minciencias.gov.co)

No imprimas si no es necesario. Seamos responsables con la protección del medio ambiente.

**Declinación de Responsabilidades - Disclaimer**

AVISO LEGAL: Este correo electrónico, incluidos sus anexos, contienen información confidencial, privilegiada, clasificada o reservada del Instituto Nacional de Salud para conocimiento y uso exclusivo del destinatario, la cual adicionalmente puede estar sujeta o protegida por derechos de autor, propiedad industrial o propiedad intelectual. Si usted es el destinatario, le solicitamos darle un manejo estrictamente confidencial, absteniéndose de usarla, copiarla, descargarla, divulgarla, difundirla, publicarla o reproducirla a terceros o para fines no autorizados, garantizando que se mantenga la confidencialidad sobre el contenido, los datos o información de contacto del remitente y en general sobre la información de este mensaje y/o archivos adjuntos. Si usted no es el destinatario de este mensaje o lo ha recibido por error, por favor notifíquelo de inmediato al remitente, elimínelo a la mayor brevedad de sus archivos y absténgase de retenerlo, imprimirlo, usarlo, copiarlo, distribuirlo, divulgarlo o hacer público su contenido. El Instituto Nacional de Salud no asume responsabilidad sobre las opiniones o criterios expresados en este mensaje, los cuales no necesariamente coinciden con las posiciones institucionales de la Entidad y tampoco garantiza que su contenido y archivos adjuntos estén libres de virus e interferencias." "LEGAL NOTICE: This email message and the attachments transmitted with it, may contain confidential, privileged, classified, and reserved information owned by Instituto Nacional de Salud, and are intended solely for knowledge and exclusive use of the addressee, and may be protected by copy rights, industrial and intellectual property. If you are the intended recipient, you must use this message under strict confidentiality, abstaining yourself of using it, copying it, downloading it, disseminating it, diffusing it or publishing it, to any third part or for unauthorized purpose, warranting the confidentiality on its content, data or intended recipient contact, and, over all the information included on this message and the attachments transmitted with it. If you are not the intended recipient of this message or you have received it in error, please notify the sender immediately by replying to the message and please delete it immediately from your computer, abstaining yourself of retaining it, printing it, using it, copying it, downloading it, disseminating it, diffusing it or publishing it. Instituto Nacional de Salud does not assume any responsibility about the opinions and criteria of this message, which are not necessarily according to the official or institutional directions. Instituto Nacional de Salud does not warrant that the content and the attachments transmitted with it will be free of virus or interference."

--





**Jorge Luis Montoya Villegas**

Contratista

DGR Equipo Jurídico - Contratación

[jlmontoya@minciencias.gov.co](mailto:jlmontoya@minciencias.gov.co)

Teléfono: 601 6258480 Ext.

Av. Calle 26 No. 57 - 83

Torre 8, pisos 2 al 6

Bogotá, Colombia

[www.minciencias.gov.co](http://www.minciencias.gov.co)

No imprimas si no es necesario. Seamos responsables con la protección del medio ambiente.

[Declinación de Responsabilidades - Disclaimer](#)